Мэру Киренского муниципального района

Свистелину К.В.

Главам муниципальных образований района

06.08.2020 01-17-2020

Для размещения во вкладке прокуратуры района на официальном сайте администрации Киренского муниципального района направляю в Ваш адрес статью с разъяснением законодательства о защите прав предпринимателей.

Главам муниципальных образований района настоящее письмо направляется для сведения и использования в работе.

Прошу обратить внимание на особенности проведения проверок в рамках муниципального контроля.

И.о. прокурора района

советник юстиции А.Д.Зограбян

**ПРОКУРОР РАЗЪЯСНЯЕТ:**

**О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ФУНКЦИЙ ОРГАНАМИ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В 2020 ГОДУ**

На основании поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства РФ в целях поддержания экономической стабильности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, существенно изменен в 2020 году порядок осуществления органами контроля (надзора) своих контрольных функций в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Так, исходя из статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. ФЗ от 01.04.2020 №98-ФЗ, вступил в силу 01.04.2020), а также; принятого в продолжение Закона №98-ФЗ постановления Правительства РФ от 03.04.2020 №438 (вступило в силу 14.04.2020) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек (за исключением политических партий и некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента) **с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно проводятся только:**

а) внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры;

б) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;

в) внеплановые проверки, проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

г) внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и пунктом 4 части 10 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

д) внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным, влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

Кроме того, пунктом 2 постановления Правительства РФ №438 установлено, что в 2020 году в отношении остальных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (не указанных в пункте 1 данного постановления) проводятся **только внеплановые проверки, указанные в пункте 1 постановления, а также плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска либо отнесены к 1 классу (категории) опасности, I классу опасности опасных производственных объектов, I классу гидротехнических сооружений, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора).**

С учетом пункта 3 постановления Правительства РФ №438 решения об исключении из утвержденных планов проверок должны быть приняты не позднее 23.04.2020 (в течение 7 рабочих дней после вступления постановления в силу). **Органы муниципального контроля должны принять решения об исключении из своих планов абсолютно всех проверок.**

Порядок исключения органами контроля (надзора) проверок из утвержденных планов установлен Правилами, утв. постановлением Правительства РФ от 30.04.2010 №489, в которое также внесены соответствующие изменения постановлением Правительства РФ №438. Новые основания для исключения проверок из плана перечислены в абзацах 11-13 подпункта «а» пункта 7 Правил.

Также согласно пункту 6 постановления Правительства РФ №438 проверки, указанные в пунктах 1 и 2 данного постановления (то есть все 3 разрешенные), проводятся **только с использованием средств дистанционного взаимодействия**, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением случаев, указанных в пункте 7 постановления. Пунктом 7, в свою очередь, предусмотрено, что выезд должностных лиц органов контроля (надзора) при проведении проверки допускается в строго указанных случаях {выезд согласован органами прокуратуры или его возможность предусмотрена поручением Президента Российской Федерации, поручением Правительства Российской Федерации, требованием прокурора). Пунктом 9 постановления Правительства РФ №438 предусмотрено, что проверки, проведение которых было приостановлено в период с 18 марта по 5 апреля 2020 г. в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации, подлежат завершению в связи с невозможностью их проведения не позднее 3 рабочих дней после вступления в силу постановления (не позднее 17.04.2020), за исключением проверок, предусмотренных пунктами 1 и 2 постановления. Как было указано выше, в 2020 году разрешенные органам контроля внеплановые проверки как документарные, так и выездные, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан) **подлежат согласованию с органами прокуратуры.** Учитывая пункт 5 постановления Правительства РФ №438, с прокуратурой согласовываются проверки в рамках видов контроля (надзора), указанных в частях 3.1 и 4 статьи 1 Закона №294-ФЗ (за исключением налогового и валютного контроля), на которые распространяются положения пунктов 1 и 2 данного постановления. Внеплановые проверки проводятся также органами контроля **по требованию прокуратуры** (по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям).

Кардинальное изменение в 2020 году осуществления органами контроля своих полномочий, безусловно, призвано снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты в условиях негативных последствий для экономики страны распространения новой коронавирусной инфекции, при этом защитив наибольшую ценность - жизнь и здоровье граждан.

Необходимо ориентироваться на проведение предварительных проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, мероприятий, направленных на профилактику нарушений и только в исключительных случаях на инициирование внеплановых проверок. При решении вопроса о проведении внеплановой проверки исполнения ранее выданного предписания рекомендуется исходить из того, что исполнение предписаний необязательно может быть установлено только в рамках внеплановой проверки, а также, согласно пункту 10 постановления Правительства РФ №438 надлежит при поступлении ходатайств об отсрочке сроков исполнения ранее выданных предписаний принимать решения о продлении сроков.

И.о. прокурора района

советник юстиции А.Д.Зограбян